

# 目 次

はしがき

序 章 自治体における計画策定の意義	1	
1 自治体と計画	1	
2 地方分権の進展	3	
(1) 地方分権前夜	(2) 地方分権の動き	
(3) 自治体は地方分権で変わったのか	(4) 自治体の課題	
3 計画策定の意義と役割	9	
(1) 行政計画とは何か	(2) 自治体における計画の意義と役割	
(3) 計画策定と専門職・第一線職員		
第1章 計画策定に必要な基礎知識	19	
1 政策と政策過程の捉え方	19	
(1) 政策概念の多様性と混乱——政策・施策・事業の違いと関係		
(2) 政策	(3) 施策	(4) 事業
(5) 政策・施策・事業の体系の実情		
2 政策と計画体系	27	
(1) 計画の縦の体系	(2) 計画の横の体系	
(3) 計画の縦横の繋がり		
3 計画策定の理想と現実	36	
(1) 政策と計画の関係	(2) 計画策定の望ましい流れ	
(3) 計画策定の現実的な流れ	(4) 新たな計画策定の姿	
(5) 少しでも現状を改善するための第一歩		

第2章 計画策定スケジュール別のポイント ..... 47

- 1 全体スケジュールと必要な手続き 47
  - (1) 健康増進計画を策定する際の全体スケジュール
  - (2) 策定の中心的な役割を果たす事務局
- 2 策定前年度の下準備——前々年度／前年度に必要な手続き・作業 51
  - (1) 計画策定の根拠となる法律通知の確認
  - (2) 計画策定に必要な会議の立ち上げ
  - (3) 前計画の評価（評価指標の確認を含む）と課題の明確化
  - (4) 策定作業の委託
- 3 策定年度のスケジュール 57
  - (1) 第1四半期 (2) 第2四半期 (3) 第3四半期
  - (4) 第4四半期
- 4 策定後のスケジュール 63
  - (1) 策定後の計画の進捗管理 (2) 中間評価の考え方
- 5 計画策定におけるビジョンの重要性 64
  - (1) ビジョンはなぜ大切か (2) ビジョンをどう作成するか

第3章 会議体の設置と住民との協働の確立 ..... 73

- 1 協働体制の確立 73
  - (1) 課内の体制づくり (2) 庁内の協力体制づくり
  - (3) 関係者間の計画策定に向けた気運の醸成
- 2 行政内部の会議体設置 77
  - (1) 内部組織（会議体）の立ち上げ準備
  - (2) 決定権限をもつ組織（親会議）の立ち上げ
  - (3) 策定作業を担う組織（作業部会）の立ち上げ
- 3 外部組織体制の立ち上げ 80
  - (1) 外部組織体制の立ち上げ準備
  - (2) 外部組織体制のメンバー選定と依頼

- (3) 外部組織体制の立ち上げの手順
- 4 計画策定における住民との協働 83
  - (1) 住民との協働のねらい (2) 住民との協働の方法
  - (3) 住民の役割発揮への支援と住民・行政相互の学び合い
  - (4) 広聴・広報——行政手続きと日常業務
- 5 庁内外の関係者・住民との協働や調整のコツ 91
  - (1) 合意形成と合意調達 (2) 合意形成・合意調達のアプローチ方法
  - (3) 協働や調整を円滑にする能力——自己理解・他者理解とコミュニケーション
  - (4) 庁内外の関係者・住民のパートナーシップ
  - (5) 対象に合わせた協働・調整のコツ

## 第4章 日々の現場の活動や住民の声に基づく政策課題の明確化

- ..... 103
- 1 日々の実践課題から政策課題へ 103
  - (1) 政策課題が実践や住民の声に基づく意義
  - (2) 政策課題と実践課題の違い (3) 実践課題と政策課題の関連付け
- 2 住民・実践者の声の積極的収集 107
  - (1) 住民・実践者の声を収集する方法とその特徴・限界
  - (2) アンケート調査による情報収集 (3) 個別インタビューによる情報収集
  - (4) グループインタビューによる情報収集
- 3 住民・実践者の声を活用した政策課題の明確化 114
  - (1) 量的な調査データの分析と可視化の方法
  - (2) 質的な意見の可視化と活用方法 (3) 政策課題の合意形成
- 4 保健医療福祉計画に反映すべき課題の優先度判断 120
  - (1) 優先度判断の視点 (2) 効果・効率性の考え方
  - (3) 実現可能性の考え方 (4) 役割・使命としての課題の重要性の考え方
  - (5) 優先度を決めた後の留意点

第5章 評価指標の策定・実際 .....	125
1 都道府県，市区町村での健康増進計画の策定	125
2 地域の健康課題の把握	126
(1)SMR（死因）   (2)疾患（医療費）   (3)リスク（健診結果）	
(4)生活習慣	
3 「健康日本21」における評価	143
あとかき	147
人名索引	151
事項索引	151