

| | |
|--------------------------|----|
| 序 章 自治の展望 | 1 |
| 1 住民の守備範囲 | 1 |
| 2 ローカル・ガバメント, ローカル・ガバナンス | 6 |
| 3 住民, 自治, サービス | 10 |
| 4 地方自治が必要な理由 | 13 |
| Column 1 名は体を表す | 14 |

I 自治体の基盤

| | |
|-----------------------|----|
| 第1章 自治の歴史 | 19 |
| 1 日本の地方自治制度の特色 | 19 |
| 2 旧体制下の地方自治制度 | 19 |
| 3 地方自治法下の歩み | 26 |
| 4 日本の地方自治制度の他律性と住民の地位 | 31 |
| Column 2 旧市制下の市長選任 | 34 |
| 第2章 住民の地位 | 35 |
| 1 住 民 | 35 |
| 2 民主主義のあり方と住民の権利 | 37 |
| 3 住民自治を高める自治基本条例と住民投票 | 41 |
| 4 さらなる住民自治の実現に向けて | 46 |
| Column 3 マイナンバーと地方選挙 | 48 |
| 第3章 地域と社会 | 50 |
| 1 市民の参加と協働による地域社会形成 | 50 |
| 2 自治会・町内会 | 53 |

- 3 参加・協働を進める自治体政策と住民 54
- 4 NPO による参加・協働の推進 58
- 5 参加・協働の課題と分権時代の地域と社会 63
- Column 4* 自治会・町内会の女性リーダー 62

第4章 広域と地域……………64

- 1 地方分権 64
- 2 市町村合併 67
- 3 道州制論 71
- 4 広域行政 74

Column 5 日本の自治体は大きいのか小さいのか…77

II 自治体の構造

第5章 議会と首長……………81

- 1 議会の役割 81
- 2 機関対立主義 81
- 3 地方議会 85
- 4 首長 93
- 5 自治制度の課題 94

Column 6 シティ・マネージャー…95

第6章 組織と人事……………97

- 1 自治体組織の編成 97
- 2 自治体組織の管理・運営 100
- 3 自治体職員の特徴 103
- 4 自治体の人事管理 108

Column 7 なぜ京都市は財政が苦しいのか…111

第7章 職員の責務……………113

- 1 官僚主義の残存 113

- 2 時代の変化 121
- 3 望ましい地方公務員の資質と能力 122
- Column 8* 武蔵野市の自治…125

第Ⅲ部 自治体の運営

- 第8章 政策と法務…………… 129
- 1 政策と法務の関係 129
- 2 法の形式と自治体 132
- 3 条例制定権と条例制定過程 137
- 4 条例による課題解決の変遷 141
- Column 9* 開発指導要綱の問題点…143
- 第9章 政策と財務…………… 145
- 1 地方財政の概要 145
- 2 自治体の歳出 149
- 3 自治体の歳入 152
- 4 財政の健全性 157
- Column 10* 消費増税と自治体財政…159
- 第10章 情報の管理…………… 162
- 1 情報公開 162
- 2 オープンデータ政策 169
- 3 個人情報保護 171
- Column 11* Society5.0と行政のデジタル化…175
- 第11章 自治と統制…………… 177
- 1 肥大化した行政の統制 177
- 2 統制の主体 178
- 3 住民統制の諸制度 181
- 4 応答性と責任 183

| | | |
|---|----------------------------|------|
| 5 | オンブズマン | 186 |
| 6 | 自治体行政統制の展望 | 189 |
| | <i>Column 12</i> 「市民」と「住民」 | …190 |

IV 自治体の活動

| | | |
|------|--|------|
| 第12章 | 自治の政策 | 195 |
| 1 | 自治体政策とは何か | 195 |
| 2 | 政策形成過程 | 199 |
| 3 | 自治体における政策の実際：自治体計画 | 203 |
| 4 | これからの自治体政策：人口減少時代の自治体政策 | 208 |
| | <i>Column 13</i> 雲南市の協働の取組み | …209 |
| 第13章 | 事業の実施 | 211 |
| 1 | 公共サービスの民間化と制度の多様化 | 211 |
| 2 | 事業実施手法の転換：PFIと指定管理者制度 | 213 |
| 3 | 組織の設立：第三セクターと地方独立行政法人制度 | 219 |
| 4 | 公共サービス供給における公民連携の多様化と制度選択 | 223 |
| | <i>Column 14</i> ネーミングライツ（命名権）：行政と民間との協力の一形態 | …224 |
| 第14章 | 政策の評価 | 226 |
| 1 | 評価とは何か | 226 |
| 2 | 評価の取組み | 228 |
| 3 | 対象・主体・規準 | 232 |
| 4 | 評価の課題 | 236 |
| | <i>Column 15</i> データと自治体 | …238 |
| 第15章 | 危機と管理 | 240 |
| 1 | 日本の災害 | 240 |
| 2 | 危機の定義と危機管理 | 242 |
| 3 | 危機管理の4段階モデル | 244 |

4 危機管理の制度 247

5 危機管理のこれから 250

Column 16 「想定外」はなぜ発生するのか……252

地方自治年表①：明治維新から日本国憲法施行まで（1868～1947年）……254

地方自治年表②：日本国憲法施行（1947年）以降……256

参考文献一覧……257

あとがき……265

索引……268