

目 次

はしがき

第1章	自治体組織をめぐる議論の動向	1
第1節	自治体基本構造変革論の状況	1
	Ⅰ 「地域主権改革」の下での基本構造の議論	1
	Ⅱ 変革論の評価と地方議会	11
第2節	二元代表制の議論と問題点	14
	Ⅰ 首長制論の進展	14
	Ⅱ 組織構造の法原理に関わる議論	27
第3節	自治体組織構造をめぐる議論の整理	35
第2章	自治組織権の現状と課題	43
	▶ドイツとの比較の観点も含めて	
第1節	我が国における自治組織権の状況	43
	Ⅰ はじめに	43
	Ⅱ 自治組織権の議論の現状	45
第2節	ドイツにおける組織高権の議論と我が国の自治組織権への示唆	53
	Ⅰ ドイツの組織高権について	53
	Ⅱ 組織高権とゲマインデの経済活動	62
	Ⅲ ドイツの組織高権の議論と我が国への示唆	69
	Ⅳ おわりに	72

第3章 自治体行政の統制	82
第1節 自己統制の議論	82
I ガバナンス論の背景	82
II 内部統制制度の特質——自己統制	84
第2節 自治体行政の統制における地方議会の役割	85
——内部統制制度を素材に	
I はじめに	85
II 自治体行政の統制	86
III 内部統制制度の自治体への導入について	91
IV 地方議会の統制機能について	115
V おわりに	123
第3節 議会による自治体統制の課題	125
第4章 旧地方制度から継受された諸制度の検討	136
▶ 現行地方自治法制における位置づけ	
第1節 地方自治法176条の長の特別拒否権について	136
——ドイツにおける異議権との比較	
I はじめに	136
II ドイツ自治法制における異議権	138
III ドイツとの比較の視点	143
IV おわりに	145
第2節 ドイツ地方自治法の緊急決定権に関する考察	146
——我が国の専決処分制度への示唆	
I ドイツの緊急決定権を論ずる意義	146
II ドイツの緊急決定権の概要	147
III 我が国の専決処分制度への示唆	159
IV むすびにかえて——現憲法下における 専決処分制度の再検討	163

第3節	地方議会の会議規則についての考察	164
I	はじめに	164
II	会議規則制定権について	165
III	ドイツゲマインデ議会の会議規則について	172
IV	ドイツの会議規則における議論からの示唆	182
第5章	地方議会法制の展開と議論の状況	196
第1節	地方議会法制の変容	196
I	はじめに	196
II	地方議会法制の変容状況とその評価	198
III	地方議会の自律権について	207
IV	おわりに	210
第2節	地方議会の自律権の展開	213
I	はじめに	213
II	地方議員の活動の自由と議会の自律権	217
III	組織自律権の展開——議会内の会議体を例に	228
IV	議会自律権の議論の整理	233
第3節	地方議会を取り巻く法状況の変化	236
終章	自治体組織法の今後	243
第1節	地方議会の法的議論の方向性	243
第2節	自治体組織法の原理	249
初出一覧		256
索引		257